

ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

ROTEIRO DE ESTUDO

Professor
Magnum Augusto

ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA | INFOS E ESTRATÉGIAS GERAIS

Relevância/importância do tópico

De acordo com a nossa análise estatística, realizada com base no número de questões do QConcursos por assunto e banca dos últimos 10 anos, definimos que este tópico apresenta relevância: Muito Alta – 10,3% (CESPE), Alta – 6,9% (IDECAN), Muito Alta – 12,0% (FGV), Alta – 8,3% (Instituto AOCPC), Muito Alta – 11,4% (VUNESP), Alta – 7,7% (Multibancas). Adotamos a seguinte tabela para classificar a relevância do assunto de acordo com o percentual de cobrança (%).

Percentual de Cobrança (%)	Relevância do Assunto
Até 2,0%	Baixa
De 2,1% a 5,0%	Média
De 5,1% a 10,0%	Alta
Mais de 10,1%	Muito Alta

Considerações gerais sobre o tópico

- ✓ Tópico de elevada relevância nos concursos públicos, que pode cair junto com tópicos correlatos como Regime Jurídico Administrativo, Princípios da Administração Pública.
- ✓ É um tópico que costuma ser visto após Regime Jurídico Administrativo, Princípios da Administração Pública, portanto, é importante que ele seja estudado depois destes outros conteúdos do edital.
- ✓ Neste roteiro será visto sobre a Organização da Administração Pública.
- ✓ Alunos iniciantes devem depositar uma energia maior nos tópicos: atuação do Estado; conceito e classificação de entidade; centralização e descentralização; formas de descentralização; concentração e desconcentração; órgãos públicos; Administração Pública; características das entidades da administração indireta; Autarquias; Empresas Públicas (EP) e Sociedades de Economia Mista (SEM); Fundações Públicas (FP).
- ✓ Alunos intermediários ou com noções de Organização da Administração Pública devem revisar rapidamente os principais conceitos, classificações, órgãos, e checar o conhecimento por meio da resolução de questões.
- ✓ Dominar Organização da Administração Pública é importante também na interpretação e elaboração das questões discursivas, pois este tópico pode ser cobrado em uma eventual questão.

Sugestões de por onde estudar

Direito Administrativo - 35ª edição (2022) - Maria Sylvia Zanella Di Pietro - <https://www.amazon.com.br/Direito-Administrativo-Sylvia-Zanella-Pietro/dp/6559643026>. Esta obra é uma das maiores referências doutrinárias do Direito Administrativo no Brasil. Maria Sylvia Zanella Di Pietro é Mestre e Doutora em Direito pela Universidade de São Paulo. Foi procuradora no estado de São Paulo onde recebeu o prêmio “Procurador do Ano” no ano de 1999. Di Pietro também integrou a comissão de juristas que elaborou a lei de normas gerais de processo

administrativo da União Federal. Pode ser utilizada como fonte complementar de consulta dos assuntos teóricos de Direito Administrativo.

Direito Administrativo Brasileiro - 44ª edição (2020) – Hely Lopes Meirelles, José Emmanuel Burle Filho, Carla Rosado Burle, Luís Gustavo Casillo Ghideti - <https://www.amazon.com.br/gp/product/8539204673>. Hely Lopes Meirelles é outro nome largamente reconhecido e respeitado no Direito Administrativo Brasileiro. Foi Professor, Secretário de Estado, Parecerista e Advogado sendo autor de obras consideradas seminais nessa área. Fruto da larga experiência e do profundo conhecimento jurídico do Autor esta obra se constitui, hoje, num verdadeiro clássico do Direito Administrativo Brasileiro. Continuamente enriquecida e atualizada em suas sucessivas edições, trouxe, sempre, a melhor doutrina, a mais atualizada jurisprudência e referências à legislação em vigor – aliando, assim, a teoria à prática, buscando soluções e construindo conceitos, formulando e aplicando o Direito Administrativo à realidade do País. Pode ser utilizada como fonte complementar de consulta dos assuntos teóricos de Direito Administrativo.

Direito Administrativo Descomplicado - 31ª edição (2022) – Marcelo Alexandrino, Vicente Paulo - <https://www.livrariaconcursar.com.br/produto/28699>. O livro aborda todos os temas relevantes da disciplina, contemplando o conteúdo de editais dos principais concursos públicos, como também os programas das universidades do País, tudo com o rigor científico que exige a matéria. Complementarmente, apresenta uma extensa seleção de exercícios extraídos de provas de importantes bancas examinadoras, organizados por assunto, o que permite uma eficaz fixação do conteúdo estudado. Pode ser utilizada como fonte complementar de consulta dos assuntos teóricos de Direito Administrativo.

Curso Online Gratuito de Direito Administrativo (2022) – Estratégia Concursos - <https://www.estrategiaconcursos.com.br/curso/curso-online-gratuito-de-direito-administrativo-2022/>. Curso gratuito de Direito Administrativo com o Prof. Herbert Almeida, carga horária de 39 horas.

Curso Gratuito de Direito Administrativo (2022) – Gran Cursos Online - <https://www.grancursosonline.com.br/cursos/por-concurso/curso-gratuito-de-direito-administrativo/>. Curso gratuito de Direito Administrativo com o Prof. Gustavo Scatolino, com 55 videoaulas.

Videoaulas complementares: FX49: Organização Administrativa - Prof. Thállius Moraes do canal “Estratégia Concursos” no Youtube - <https://www.youtube.com/watch?v=H2w7pm2lgfQ>. Aula sobre Organização Administrativa com o Prof. Thállius.

Videoaulas complementares: Direito Administrativo - Aula 04 (Adm Direta e Indireta - Desconcentração x Descentralização) do canal “Prof. Eduardo Tanaka” no Youtube - <https://www.youtube.com/watch?v=YsrcBEUgoGY&list=PLbQeIXjBuGLc39zJXYnrAIBO1IEW7Z8->. Lista de Reprodução sobre Administração Direta e Indireta com o Prof. Eduardo.

Videoaulas complementares: Direito Administrativo - Organização Administrativa - Aula 01 do canal “Gustavo Fregapani” no Youtube - <https://www.youtube.com/watch?v=T0il19bld2A>. Aula sobre Organização Administrativa com o Prof. Gustavo.

Videoaulas complementares: Administração Pública Direta e Indireta - Direito Administrativo - Profª. Núbia de Paula do canal “Supremo” no Youtube -

<https://www.youtube.com/watch?v=z3aVIXW2R-E>. Aula sobre Administração Pública Direta e Indireta com a Prof. Núbia.

Videoaulas complementares: Direito Administrativo para a PRF - Organização da Administração Pública do canal "AlfaCon Concursos" no Youtube - <https://www.youtube.com/watch?v=8xfBvhEzQHQ>. Aula sobre Organização da Administração Pública com o Prof. Thállius.

Obs. 1: caso não tenha disponível as fontes sugeridas, você poderá utilizar outras referências desde que se limite a estudar os assuntos discriminados a seguir. Em caso de dúvida, consulte os mentores, que irão orientá-los sobre o que é necessário estudar.

Obs. 2: estudo eficaz para concursos depende não só de qualidade, mas também de agilidade. Por isso, considere as diferentes sugestões de por onde estudar como diferentes opções. Se concentre em uma fonte de conteúdo principal por cada tópico e utilize as demais como fonte de consulta complementar. A resolução de muitas questões lhe permitirá mapear pontos que você ainda está deficitário e lhe ajudará na orientação do que falta estudar ou que pontos reforçar.

Orientações sobre estudo e revisão

Como estudar?

Aluno iniciante:

Leia o PDF fazendo anotações em seu caderno ou imprima os slides e assista a aula fazendo neles anotações. Sigas as orientações deste roteiro e os tópicos destacados a partir da próxima página.

Este roteiro será útil para anotações e complementações mesmo que utilize outras fontes de conteúdo das sugeridas.

Aluno intermediário ou avançado:

No lugar de estudar detalhadamente, devem revisar rapidamente os pontos listados na seção seguinte, utilizando os resumos, mapas mentais e tabelas sugeridos na última seção.

Caso ainda não possua anotações e/ou material de revisão, utilizar uma das estratégias indicadas para os alunos iniciantes para produção deste material.

Não esqueça de adicionar, aos seus materiais de resumo por tópico, comentários sobre questões que errou e novos conceitos que a partir delas você aprendeu.

Como revisar?

Revise os assuntos deste tópico por meio de um ou mais dos seguintes materiais em ordem de preferência:

- ✓ Seu material de resumo/revisão com suas anotações;
- ✓ Roteiro de estudos com anotações;
- ✓ Resumo disponibilizado pelo professor do curso em PDF;
- ✓ Caso esteja absolutamente seguro de todas as anotações e informações do seu material de revisão, bem como dos demais conceitos importantes não explícitos nele, então você poderá utilizar o tempo destinado à revisão do tópico para resolver mais questões sobre este tópico, acessando os cadernos de questões. É uma forma de estudo ativo, de checar seus conhecimentos e eventualmente mapear algum conceito faltante.

Aspectos que você precisa dominar

1. Atuação do Estado: por meio de entidades, órgãos e agentes públicos;
2. Conceito e classificação de entidade: unidade de atuação dotada de personalidade jurídica (art. 1º, § 2º, II da Lei nº 9.784/1999); são classificadas em entidades políticas (pessoas jurídicas de direito público interno dotadas de autonomia política, União, estados, Distrito Federal e municípios) e entidades administrativas - órgãos administrativos (não possuem autonomia política, ou seja, não têm capacidade de legislar ou de se auto-organizar, somente apresentam competências de natureza administrativa);
3. Centralização e descentralização: na centralização o Estado executa diretamente suas tarefas, por meio da administração direta; na descentralização o Estado executa suas tarefas indiretamente, ou seja, delega a outras pessoas jurídicas;
4. Formas de descentralização: por outorga, por serviços, técnica ou funcional; por delegação ou colaboração; territorial ou geográfica;
5. Concentração e desconcentração: a desconcentração ocorre dentro de uma mesma pessoa jurídica, o Estado se divide em órgãos para melhorar a sua organização estrutural; ocorre na administração direta e nas entidades da administração indireta por três formas (em razão da matéria, por hierarquia (ou grau), territorial ou geográfica); o inverso deste processo é a concentração;
6. Órgãos públicos: conceito; teorias que explicam a atuação do Estado por meio de seus agentes (teorias do mandato, da representação, do órgão); características dos órgãos públicos (sem personalidade jurídica e capacidade processual, não possuem patrimônio próprio, criados e extintos por lei); classificação dos órgãos públicos quanto à posição estatal (independentes, autônomos, superiores, subalternos), quanto à estrutura (simples, compostos), quanto à situação funcional (singulares, colegiados), quanto às funções (ativos, de controle, consultivos), quanto a sua estrutura (burocráticos, colegiados), quanto à composição (singulares, coletivos);
7. Administração Pública: direta - conjunto de órgãos que integram as pessoas políticas, aos quais foi atribuída a competência para o exercício, de forma centralizada, das atividades administrativas do Estado; indireta - composta pelas entidades administrativas, que possuem personalidade jurídica própria e são responsáveis por executar atividades administrativas de forma descentralizada (autarquias, fundações públicas e empresas estatais - empresas públicas e sociedades de economia mista), art. 4º do Decreto Lei 200/1967;
8. Características das entidades da administração indireta: personalidade jurídica própria; criação e extinção condicionada à previsão legal; finalidade específica em lei; não subordinadas à Administração Direta, mas sujeitas a controle;
9. Autarquias: conceito (art. 5º, I, do Decreto Lei 200/1967); características (criação por lei, personalidade jurídica pública, capacidade de autoadministração, especialização dos fins ou atividades, sujeição a controle ou tutela); regime jurídico; autarquias sob regime especial; ver exemplos de autarquias;
10. Empresas Públicas (EP) e Sociedades de Economia Mista (SEM): conceito de EP (art. 5º, II, do DL 200/1967) e de SEM (art. 5º, III, do DL 200/1967); características comuns (criação e extinção autorizadas por lei; personalidade jurídica de direito privado; sujeição ao controle estatal; derrogação parcial do regime de direito privado por normas de direito público; vinculação aos fins definidos na lei instituidora; desempenho de atividade de natureza econômica); diferenças (EP - assume qualquer forma jurídica, capital totalmente público, foro

na Justiça Federal (em regra); SEM – sempre sociedade anônima (S/A), capital público e privado, foro na Justiça Comum (em regra); regime de pessoal, bens, licitação, controle; ver exemplos de EP e SEM;

11. Fundações Públicas (FP): conceito (art. 5º, IV, do DL 200/1967); características (figura do instituidor; fim social da entidade; ausência de fins lucrativos); regime de pessoal, bens, licitação, foro; ver exemplos de fundações públicas.

Links para alguns mapas mentais, tabelas e/ou resumos interessantes

Organização da Administração Pública – Mapas Mentais

<https://br.pinterest.com/pin/836965911976615573/>

<https://direitodesenhado.com.br/organizacao-administrativa-mapa-mental-e-resumo/>

<https://www.passeidireto.com/arquivo/93341825/d-adm-organizacao-administrativa-mapa-mental>

<https://br.pinterest.com/pin/643803709201170914/>

<https://www.facebook.com/naravaipassar/posts/1339650042808203/>

<https://mapasequestoes.com.br/blogs/newsmq/questao-administracao-indireta>

<https://br.pinterest.com/pin/571323902713792196/>

<https://www.facebook.com/jottaconcursos/photos/a.2284617838289610/3771519502932762/?type=3>

<https://br.pinterest.com/pin/651333164849616249/>

<https://br.pinterest.com/pin/518125132140919393/>

Organização da Administração Pública – Resumos e Tabela Esquemática

<https://www.estrategiaconcursos.com.br/blog/organizacao-administracao-publica-trt4/#>

<https://www.estrategiaconcursos.com.br/blog/administracao-direta-e-indireta/#>

<https://duduhvanin.jusbrasil.com.br/artigos/405964105/administracao-publica-resumo-para-concurso>

<http://direitonarede.com/organizacao-administrativa-resumos-de-direito-administrativo/>

<https://www.dicasconcursos.com/direito-administrativo/#5>

<https://www.esquematarconcursos.com.br/artigo/administracao-publica-direta-e-indireta>